



Василий КРЕЦУ
доктор права, конференциар

Кафедра гражданского процесса,
Молдавский Государственный
Университет

СУБЪЕКТЫ ПРАВА НА ОБРАЩЕНИЕ В СУД ПО ДЕЛАМ О ПРИЗНАНИИ ЛИЦА ОГРАНИЧЕННО ДЕЕСПОСОБНЫМ ИЛИ НЕДЕЕСПОСОБНЫМ

The right to the reference in court takes the important place among other rights. Any person has the right to address when due hereunder to address in court for protection of the broken rights and freedom. Litigation on a civil case can be begun only on the basis of the statement of claim submitted by the interested person. This article is consacred to persons who by virtue of the law have the right to address in court for a recognition of the physical person incapacitated.

Конституционному праву о защите судом прав и свобод человека и гражданина (ст.26 Конституции Республики Молдова) корреспондирует право на обращение в судебную инстанцию за судебной защитой. Право на обращение в судебную инстанцию за судебной защитой занимает важное место среди других прав, обеспечивающих защиту нарушенного или оспариваемого права или охраняемого законом интереса. Данное право составляет одно из важнейших субъективных прав в области правосудия по гражданским делам. Статья 5 Гражданского процессуального кодекса Республики Молдова закрепляет положение, в соответствии с которым всякое заинтересованное лицо вправе в установленном законом порядке обратиться в судебную инстанцию за защитой нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов. Никто не может быть лишен права на рассмотрение его дела в суде. Соглашение об отказе от права обращения за защитой в суд является недействительным. Придавая этому праву первостепенное значение, законодатель в ч.(3) ст.5 ГПК РМ предусматривает, что отказ одной из сторон от права на обращение в суд путем предварительного заключения соглашения не имеет юридических последствий, за исключением случаев заключения в соответствии с законом соглашения о передаче спора третьей стороне.

Согласно ст.7 ГПК РМ, судебная инстанция возбуждает гражданское дело:

- по заявлению лица, требующего защиты своего нарушенного или оспариваемого права;
- по заявлению лиц, уполномоченных законом выступать в защиту прав, свобод и законных интересов другого лица, неопределенного круга лиц, либо в защиту интересов Республики Молдова и общества.

Следовательно, судебный процесс по гражданскому делу может быть начат, в соответствии с нормами ГПК РМ, лишь на основании поданного в судебную инстанцию заинтересованным лицом или от имени заинтересованного лица заявления. В соответствии с принципом диспозитивности (ст.7, 27 ГПК РМ), в гражданском процессе не допускается возбуждение гражданских дел по собственной инициативе суда. Формула «заинтересованное лицо», закрепленная ч.(1) ст.5 ГПК РМ, сама по себе не только не раскрывает что следует понимать вообще под заинтересованным лицом, но, в частности, не дает перечня заинтересованных лиц относительно гражданских дел в суде, не конкретизирует их категории.

Сравнительный анализ норм материального (гражданского, трудового, семейного, наследственного и др.) права и гражданского процессуального права позволяет понимать **под заинтересованным лицом лицо, обращающееся в судебную инстанцию за защитой своих конкретных субъективных прав или охраняемых законом интересов, а также лицо, обращающееся в установленных законом (материальным или процессуальным) случаях в судебную инстанцию за защитой чужих субъективных прав или охраняемых законом интересов.**

Дееспособность физического лица – это его правовое состояние и ее сущность сводится к способности лица своими действиями приобретать права и создавать для себя обязанности, а также к способности их преобразования и прекращения. Однако сущность дееспособности физического лица сводится и к тому, что она может быть ограничена или лицо может быть лишено ею. **Под ограничением дееспособности** понимается лишение физического лица по решению суда права совершать без согласия попечителя продажу, дарение, обмен, покупку имущества, другие сделки, с ним связанные (за исключением мелких бытовых); получать заработную плату, пенсию и другие виды доходов и распоряжаться ими (ст.21, 25 ГК РМ). Ограничение дееспособности может устанавливаться судом в отношении совершеннолетних лиц и подростков (лиц в возрасте от 14-18 лет – ч.(3) ст.21 ГК РМ). **Под признанием недееспособности** понимается лишение физического лица по решению судебной инстанции права совершать сделки, объявление всех

будущих действий данного лица юридически ничтожными и установление опеки над ним и над его имуществом.

Ограничение дееспособности или признание лица недееспособным затрагивает существенные права и интересы личности. Исходя из этого, закон предусматривает, что дело об ограничении дееспособности или о признании лица недееспособным может быть возбуждено судебной инстанцией только по заявлению ограниченного круга лиц. **Перечень лиц, наделенных правом на обращение в судебную инстанцию с заявлением о возбуждении дела о признании лица ограничено дееспособным или недееспособным, предусмотрен ст.302 ГПК РМ. К ним отнесены члены семьи этого лица, близкие родственники или органы опеки и попечительства, психиатрические (психоневрологические) лечебные учреждения, прокурор.** Этот перечень является исчерпывающим и расширительному толкованию не подлежит. Установление круга лиц, имеющих право обращаться в суд с заявлением о возбуждении дела о признании гражданина ограничено дееспособным или недееспособным, служит правовой гарантией против недобросовестных действий, направленных на необоснованное ограничение дееспособности или на ее лишение.

Как уже было отмечено, **к числу субъектов, наделенных правом на обращение в суд с заявлением о признании лица ограничено дееспособным или недееспособным, закон относит прежде всего членов семьи лица, в отношении которого возбуждается дело.** В юридической литературе и в судебной практике вопрос о составе членов семьи лица, в отношении которого возбуждается дело, решается противоречиво. Объясняется это прежде всего тем, что в законодательстве Республики Молдова нет общего определения понятия «член семьи». Круг членов семьи, связанных взаимными правами и обязанностями, по-разному определен в отдельных отраслях права (гражданском, трудовом, семейном, социального обеспечения и др.). Даже в одной отрасли права, но применительно к различным правоотношениям, круг членов семьи не совпадает. Например, круг членов семьи, пользующихся правами и обязанностями по договору найма жилого помещения, заключенному одним из совместно проживающих членов семьи, не совпадает с кругом членов семьи, являющихся наследниками по закону после смерти одного из членов семьи. Иной круг членов семьи определен, когда речь идет о праве на пенсию по случаю потери кормильца и т.п.

Понятие «член семьи» производно от понятия «семья». В правовой литературе общее понятие семьи определяется с учетом всех признаков семьи, оснований ее возникновения, социальной структуры и специфических функций. Прежде всего, семья определяется как малая социальная группа (семейный коллектив), т.е. как общность взаимодействующих друг с другом людей. Соответственно, член семьи – участник малой социальной группы (семейного коллектива). Другим признаком семьи является ее основание, т.е. указанные в законе обстоятельства, обуславливающие возникновение семейных отношений (брак, родство, усыновление). Существенным признаком семьи является и взаимная правовая связанность ее членов, т.к. лица, входящие в состав одной семьи, всегда связаны взаимными правами и обязанностями. Существенным признаком семьи признается также общность их жизни. Под этим признаком понимается, в качестве составляющих ее элементов, совместное проживание и ведение общего хозяйства. Под совместным проживанием принято понимать жизнь «под одной крышей», в одном доме, в одной квартире. Проживание вместе непременно должно сочетаться с ведением пусть даже самого элементарного домашнего хозяйства, с заботой об общем доме («домашнем очаге»). Совместное питание, покупка вещей, предназначенных для общего пользования, забота о домашнем быте – таков далеко не полный перечень действий, позволяющих утвердительно говорить о признаках семьи и членстве в семье. При решении вопроса о членстве в семье следует исходить из того, что каждый из нас является членом семьи: вначале член семьи своих родителей, затем, после вступления в брак, членом новой семьи. Членом семьи связывает брак, родство, совместное воспитание детей, совместное проживание, ведение общего хозяйства, оказание взаимной помощи и поддержки. Являясь членом семьи, каждый находит в ней удовлетворение своих наиболее важных человеческих потребностей.

Итак, круг членов семьи, связанных между собой определенными правами и обязанностями, по-разному очерчивается в различных отраслях права и даже в отдельных нормативных актах в пределах одной отрасли.¹ Каждая отрасль права определяет круг членов семьи, который отвечает потребностям регламентирования общественных отношений в данной области. Например, в семейном праве права и обязанности возникают между следующими членами семьи: супругами, родителями и детьми, братьями и сестрами, дедом (бабушкой) и внуками, отчимом (мачехой) и пасынками (падчерицами), а также между лицами, принявшими на воспитание детей

(усыновители, опекуны, попечители, фактические воспитатели) и принятыми в их семью детьми. Права и обязанности возникают при указанных в законе условиях и, как правило, могут не зависеть от совместного проживания или иждивенства. И наоборот, во многих нормах гражданского права и права социального обеспечения членами семьи соответствующего субъекта (нанимателя, пенсионера, наследодателя) именуется лица, которые в действительности в семейных правоотношениях с ним не состоят. Так, например, согласно ст.55 Жилищного кодекса Республики Молдова, к членам семьи нанимателя относятся совместно с ним проживающие супруг нанимателя, дети (в том числе усыновленные) как нанимателя, так и любого из членов его семьи, родители, усыновители. Другие лица могут быть признаны членами семьи нанимателя, если они постоянно проживают совместно с нанимателем и ведут с ним общее хозяйство. Нетрудоспособные иждивенцы являются членами семьи нанимателя, если они постоянно проживают совместно с нанимателем. Как правильно отметил В.С. Толстой, по существу, некоторым отношениям между лицами, не принадлежащими к членам семьи, придается такое же юридическое значение, как и семейным связям.² В данном случае, жилищное право в качестве признака членства в семье учитывает не только брачно-семейные правовые основания, но и такой признак как общность жизни.

Таким образом, решая вопрос о понятии «член семьи» следует исходить из того, что отсутствует общее понятие членства семьи и что в различных отраслях права и даже в отдельных нормативных актах в пределах одной отрасли права круг членов семьи очерчивается по-разному. Это создает большие затруднения в правоприменительной практике. Тем не менее, следует полностью согласиться с мнением Д.М. Чечот, который считает что дифференциация понятия «член семьи» не только в различных отраслях права, но и в пределах одной отрасли вполне обоснована определенными целями правового регламентирования и характером общественных отношений, которых призван урегулировать в том или ином случае законодатель.³

Толкование ст.302 ГПК РМ позволяет сделать вывод о том, что в делах о признании лица ограниченно дееспособным или недееспособным понятие «член семьи» также рассматривается по-разному. В основу этой дифференциации положен характер общественных отношений, обстоятельства ограничения или лишения дееспособности, степень опасности непринятия мер по ограничению или лишению дееспособности. Эти обстоятельства предопределили и тот факт, что по делам о признании лица

ограниченно дееспособным понятие члена семьи связывается с совместным проживанием и ведением общего хозяйства, тогда как в делах о признании лица недееспособным в качестве заинтересованного в возбуждении дела может быть и лицо, не отвечающее требованиям совместного проживания и ведения общего хозяйства. Достаточно, например, отвечать требованиям родства.

Принцип дифференциации положен не только в основу разграничения круга членов семьи, имеющих право возбуждать дело об ограничении дееспособности лица, от круга членов семьи, имеющих право возбуждать дело о недееспособности лица, но и в основу определения перечня лиц, которые могут подать заявление о признании лица ограниченно дееспособным или недееспособным. Так, в ч.2 п.9 постановления Пленума Высшей Судебной Палаты Республики Молдова «О практике рассмотрения судебными инстанциями дел об ограничении дееспособности и признании недееспособности физического лица», №17 от 31 мая 2004 г., отмечается, что могут подать заявление о признании лица недееспособным вследствие психического расстройства (душевной болезни или слабоумия):

- 1) члены семьи;
- 2) близкие родственники (родители, дети, братья, сестры, дедушки, бабушки), независимо от совместного с ним проживания;
- 3) орган опеки и попечительства;
- 4) прокурор;
- 5) психиатрическое учреждение (психоневрологическое), где лицо находится на лечении или на учёте в диспансере (ст.302 ГПК РМ).

В случае ограничения дееспособности несовершеннолетнего (в возрасте от 14 до 18 лет), заявление могут подать усыновители, попечитель, орган опеки и попечительства (ст.21 ч.(3) ГК РМ).

Заявление о признании совершеннолетнего лица ограниченно дееспособным вследствие злоупотребления алкоголем или употребления наркотиков и других психотропных веществ может быть подано:

- членами семьи;
- органом опеки и попечительства;
- прокурором.⁴

К сожалению, постановление Пленума Высшей Судебной Палаты «О практике рассмотрения судебными инстанциями дел об ограничении дееспособности и признании недееспособности физического лица» также не содержит разъяснения относительно категории лиц, входящих в круг членов семьи, которые могут подать заявление по этим

категориям дел. На наш взгляд, когда речь идет о такой категории дел как признание лица ограниченно дееспособным, **к членам семьи, которые могут подать заявление в суд, следует отнести:** мужа, жену, детей, которые находятся на их содержании и не достигли 18 лет или старше этого возраста, которые получают помощь как инвалиды I или II группы; нетрудоспособные родители супругов, которые проживают с ними и не получают пенсию и нет иных лиц, обязанных по закону их содержать; усыновленные дети, которые проживают с усыновителями, наравне с родными детьми; пасынки и падчерицы, которые проживают с отчимом или мачехой. Как правило, указанные категории лиц совместно проживают и совместно ведут хозяйство и их материальное положение может быть ухудшено, если лицо, обязанное предоставлять им содержание, злоупотребляет алкоголем или употребляет наркотики и другие психотропные вещества.

Следует отметить, что в юридической литературе по гражданскому процессуальному праву нет единого мнения о том, какие члены семьи обладают правом на возбуждение дела о признании лица ограниченно дееспособным. По мнению М.Х. Хутыза и А.В. Усталовой, правом на возбуждение дела о признании лица ограниченно дееспособным пользуются только те члены семьи, которые совместно проживают с данным лицом и ведут общее хозяйство.⁵

Д.М. Чечот придерживается иной точки зрения, полагая, что таким правом пользуются лишь те члены семьи, которые проживают с данным лицом и чье материальное положение ухудшается вследствие злоупотребления им алкоголем или употребления наркотиков и других психотропных веществ. Трудоспособный супруг, проживающий отдельно, не имеет права на возбуждение дела, поскольку в данном случае поведение супруга не может ставить их в тяжелое материальное положение.⁶ И.М. Пятилетов придерживается противоположной точки зрения и полагает, что раздельное проживание с лицом, являющимся членом семьи, не всегда связано с полной материальной независимостью. Что же касается вопроса о том, ставят или не ставят указанные злоупотребления этих лиц в тяжелое материальное положение, то эти факты подлежат выяснению при рассмотрении дела по существу и предпосылкой права на возбуждение дела не являются.⁷

По нашему мнению, при определении члена семьи, который может обладать правом на возбуждение дела о признании лица ограниченно дееспособным, следует учитывать не только признак родственных

отношений, но и такие критерии как совместное проживание и совместное ведение хозяйства, а также факт наступления для этого члена семьи материального последствия от злоупотребления соответствующим лицом алкоголем или употребления наркотиков и других психотропных веществ.

Основанием для признания лица ограниченно дееспособным является ухудшение им материального положения своей семьи вследствие злоупотребления алкоголем или употребления наркотиков и других психотропных веществ. Предоставление лицом, злоупотребляющим алкоголем или употребляющим наркотики и другие психотропные вещества, единовременной помощи членам своей семьи, которые проживают отдельно от этого лица и которые имеют самостоятельные источники существования, не является обязательным, а, значит, не может существенно повлиять на материальное положение этих членов семьи. Юридический интерес присутствует только у тех членов семьи, чье материальное положение ухудшается вследствие злоупотребления физическим лицом алкоголем или употребления наркотиков и других психотропных веществ. Только у таких членов семьи имеется право на обращение в суд по делам об ограничении дееспособности. В связи с этим, вызывает возражение мнение Р.Е. Гукасяна о том, что относительно членов семьи лица, признаваемого ограниченно дееспособным, вопрос о наличии или отсутствии у них юридической заинтересованности возникать не должен, так как им предоставлено право на обращение в суд по закону, а значит и при определении процессуального положения члена семьи нет необходимости использовать критерий юридической заинтересованности.⁸ Отсутствие юридической заинтересованности в ограничении дееспособности должно повлечь отказ в принятии заявления или в его удовлетворении. Нельзя, например, удовлетворить требования гражданки Тэтару об ограничении дееспособности гражданки Стратулат, если из материалов дела видно, что оно возбуждено по заявлению дочери гражданки Стратулат, совершеннолетней, трудоспособной и проживающей в г. Единец. В своем заявлении гражданка Тэтару ссылаясь на то, что ранее получала от матери постоянную материальную помощь, а с тех пор как гражданка Стратулат стала злоупотреблять спиртными напитками, такую помощь она перестала получать. В данном случае, гражданка Стратулат, злоупотребляющая спиртными напитками, не ухудшает материального положения своей совершеннолетней, трудоспособной и проживающей отдельно дочери.

К членам семьи относится, прежде всего, супруг. Супругов связывает брак – зарегистрированный или фактический. Фактический брак (конкубинат) есть союз мужчины и женщины, характеризующийся устойчивым, длительным, совместным проживанием, ведением общего хозяйства, организацией досуга, а при наличии детей – родительской заботой о них, т.е. поддержанием семейных отношений. Фактический брак безразличен семейному закону. Тем не менее, фактический брак означает нахождение мужчины и женщины в отношениях, характерных для супругов. Фактический брак нередко является предпосылкой возникновения тех или иных правоотношений.

Сущность фактического брака состоит также в создании мужчиной и женщиной семейной общности (как правило, с совместным проживанием, ведением общего хозяйства, с интимными отношениями и общими детьми), однако этот брак независим от акта регистрации и набора тех ограничений и запретов, устанавливаемых законом для зарегистрированного брака.

Не вдаваясь в подробное исследование понятия и содержания фактического брака (конкубината), сделаем, однако, констатацию, что в судебной практике и в научной литературе возник вопрос о праве на возбуждение дела о признании лица ограниченно дееспособным фактическим супругом. Исследователи этого вопроса разделились в своих мнениях. И.М. Пятилетов утверждает, что ограничение дееспособности, хоть и связано с семейным правом, но является институтом гражданского права. Проживание одной семьёй возможно и в незарегистрированном браке. При этом, фактический супруг может не иметь самостоятельного заработка, нести все домашние заботы, находиться на полном иждивении гражданина, злоупотребляющего спиртными напитками или употребляющего наркотики. Аргументируя свое мнение, И.М. Пятилетов указывает на тот факт, что фактическому супругу, проживающему одной семьёй с таким гражданином и ведущему с ним общее хозяйство, должно быть предоставлено право на возбуждение дела об ограничении дееспособности.⁹ Иной точки зрения придерживается Д.М. Чечот, который подчёркивает, что фактический супруг не может возбудить дело об ограничении дееспособности своего сожителя, так как законодательством признаётся только зарегистрированный брак.¹⁰

На наш взгляд, более реалистична и верна точка зрения И.М. Пятилетова. Фактический брак (конкубинат), точно также как и зарегистрированный

брак, служит основой семьи и также имеет в виду «общность жизни» фактических супругов.

Фактический брак не соответствует только некоторым формальным требованиям семейного закона: позволяющим и запрещающим условиям заключения брака и организационным требованиям государственной регистрации отношений супружества. В остальном фактический брак по своей сути схож с зарегистрированным браком: совместное проживание, совместное решение всех вопросов семьи, взаимная поддержка, родительство, забота о семейном благосостоянии, взаимная забота друг о друге и т.д. Поскольку фактические браки существуют (и они далеко не единичны и нет признаков их исчезновения) и имеют под собой основу «общности жизни» супругов, относятся к виду семейного союза (его существо соответствует существу «законного брака»), то такие браки имеют право на какую-то регламентацию, заслуживают правового признания государством, хотя бы в плане получения охранительно-правовых возможностей защиты фактическими супругами своих интересов, вытекающих из фактического супружества. Такой правовой защитой является и право фактического супруга на возбуждение дела о признании фактического супруга, злоупотребляющего алкоголем или употребляющего наркотики и другие психотропные вещества, ограниченно дееспособным, если последний ухудшает положение своей семьи.

Сущность брака (независимо от акта регистрации и набора ограничений и запретов) заключается в создании мужчиной и женщиной семейной общности, как правило, с интимными отношениями, направленной на устойчивое и длительное совместное проживание, ведение общего хозяйства, рождение детей и заботу о них, т.е. характеризуется созданием и поддержанием семейных отношений. Нельзя забывать и тот факт, что фактический брак не является основанием отсутствия семейных отношений не только между фактическими супругами, но и между родителями и детьми. Семейные отношения возникают между матерью и детьми, рожденными в фактическом браке, самими братьями и сестрами, фактический (биологический) отец может признать отцовство, которое может быть установлено в судебном порядке. Эти и другие семейные отношения, хоть и основаны на фактическом браке, тем не менее не исключают, что возбудить дело о признании лица ограниченно дееспособным могут, например, дети в отношении матери-одиночки (или наоборот), дети в отношении отца (или наоборот), признавшего отцовство или признанного отцом по решению судебной инстанции, братья и сестры в отношении других братьев

и сестер. Во всех подобных случаях требуется чтобы лицо, обратившееся с заявлением о возбуждении дела, состояло с лицом, в отношении которого возбуждено дело, в семейных отношениях, т.е. чтобы они составляли единую семью. Если лицо проживает одиноко (например, не имеет семьи), то дело о признании его ограниченно дееспособным не может быть возбуждено. По этой же причине, члены семьи, проживающие отдельно и не поддерживающие семейных отношений (нет совместного проживания, не ведут общего хозяйства), не вправе возбуждать дело о признании лица ограниченно дееспособным, поскольку лицо, злоупотребляющее алкоголем или употребляющее наркотики и другие психотропные вещества, не ухудшает их материального положения.

Физическое лицо, которое вследствие психического расстройства (душевной болезни или слабоумия) не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признано судебной инстанцией недееспособным. Дело о признании лица недееспособным может быть возбуждено на основании заявления членов его семьи. Однако следует иметь в виду, что право на предъявление заявления о признании лица недееспособным существенно расширено в отличие от дел о признании лица ограниченно дееспособным. Так, **в качестве инициаторов процесса о признании лица недееспособным законом названы близкие родственники.** Родство представляет собой кровную связь лиц, происходящих одно от другого. Например: дед, отец, сын (прямое родство), или от общего предка – братья и сестры (боковое родство).

Близость родства определяется при помощи установления степени родства, т.е. числа рождений, связывающих между собой двух лиц, состоящих в родстве. Например, бабушка и внучка состоят во второй степени родства, дядя и племянник – в третьей, двоюродные сестры – в четвертой. Родственные отношения подразделяются на близкие и дальние. Родственников связывают разнообразные правоотношения, регламентируемые нормами различных отраслей права. Состав близких и дальних родственников определяется отраслевыми нормативными актами и отличаются друг от друга. Поскольку признание лица недееспособным затрагивает все права и интересы личности, закон предусматривает, что право на обращение в суд с заявлением о признании лица недееспособным имеют лишь близкие родственники. Более того, закон (ст.302 ч.(2) ГПК РМ) устанавливает исчерпывающий перечень близких родственников, которые вправе обратиться в судебную инстанцию с заявлением о признании лица недееспособным – родители,

дети, братья, сестры, дедушки и бабушки. Говоря о родных братьях и сестрах, следует различать: 1) полнородных братьев и сестер – происходящих от общих отца и матери; 2) неполнородных братьев и сестер – происходящих от разных отцов или матерей. Неполнородные братья и сестры называются единокровными, если они происходят от общего отца, и единоутробными, если происходят от общей матери; сводные братья и сестры – это входящие в одну семью дети, у которых нет ни общей матери, ни общего отца. Сводные братья и сестры состоят не в родстве, а в отношениях *свойства*, т.е. в отношениях родственников супругов. Не являясь родственниками, сводные братья и сестры не ограничены в праве вступать в брак. Вместе с тем, если заявление о лишении дееспособности будет подано сводным братом или сводной сестрой, то такое заявление будет считаться поданным лицом, не имеющим на это право. Судья, в соответствии со ст.169 и 302 ГПК РМ, должен отказать в принятии заявления и разъяснить в определении, по заявлению какого лица может быть возбуждено данное дело.

Правом на обращение в суд о признании лица недееспособным вследствие психического расстройства имеют также дети (ч.(2) ст.302 ГПК РМ). Закон имеет в виду совершеннолетних детей, т.е. дееспособных в полном объеме физических лиц. Совершеннолетие наступает по достижении восемнадцати лет. Дееспособность в полном объеме наступает и с момента вступления в брак, когда закон допускает вступление в брак до достижения восемнадцати лет. Лица, достигшие шестнадцати лет, также считаются полностью дееспособными, если они эмансипированы в порядке и по основаниям, предусмотренным законом.

Право на возбуждение дела о признании гражданина недееспособным вследствие душевной болезни или слабоумия члены семьи и близкие имеют независимо от того, проживают они вместе с ним либо отдельно от него.

По действующему законодательству, **дело о признании лица ограниченно дееспособным или недееспособным может быть возбуждено по требованию органа опеки и попечительства** (ч.(1) и ч.(2) ст.302 ГПК РМ). Опека и попечительство предназначены для защиты прав и интересов несовершеннолетних и иных недееспособных или частично дееспособных людей.

Органами опеки и попечительства являются исполнительные органы местного публичного управления. Правовое положение органов опеки и попечительства регламентируется нормативными актами разного уровня, например, ст.32-48 ГК РМ, ст.113,

114, 142-147 СК РМ и другими. Согласно ч.(1) ст.35 ГК РМ, органами опеки и попечительства признаны органы публичного управления. Исходя из положений ст.113 Семейного кодекса Республики Молдова, органами опеки и попечительства являются:

- а) центральный орган по защите ребёнка;
- б) исполнительные органы местного публичного управления административно-территориальных единиц второго уровня;
- в) выборные коллегиальные органы административно-территориальных единиц первого уровня.

Согласно ч.(2) ст.113 СК РМ, функции по осуществлению опеки и попечительства выполняют управления (отделы) образования – в отношении несовершеннолетних и управления (отделы) социальной защиты – в отношении совершеннолетних лиц и детей, находящихся в подведомственных этим управлениям (отделам) учреждениях, а в населённых пунктах, где указанные органы отсутствуют – секретари местных советов.

Что же касается самих органов опеки и попечительства и функций, осуществляемых ими, то наиболее адекватно, на наш взгляд, органы опеки и попечительства и их функции перечислены в Положении об органах опеки и попечительства Молдавской ССР, утверждённом постановлением Совета Министров Молдавской ССР от 11 декабря 1972 года №458 (неотменённое на сегодняшний день).¹¹ Согласно п.3 этого Положения, органами опеки и попечительства являлись исполнительные комитеты районных, городских, сельских или поселковых Советов депутатов трудящихся. Осуществление функций по опеке и попечительству возлагалось на отделы народного образования исполнительных комитетов районных, городских Советов депутатов трудящихся – в отношении несовершеннолетних лиц, на отделы здравоохранения исполнительных комитетов городских Советов депутатов трудящихся, на центральные районные больницы – в отношении лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, и на отделы социального обеспечения исполнительных комитетов районных, городских Советов депутатов трудящихся – в отношении дееспособных лиц, нуждающихся в попечительстве по состоянию здоровья.

В подпункте «И» пункта 10 настоящего Положения предусматривается право органов опеки и попечительства возбуждать в суде дела о признании лица ограниченно дееспособным или недееспособным.

Наличие у органов опеки и попечительства права на возбуждение дела о признании лица ограниченно дееспособным или недееспособным является

обоснованным и соответствует функции государства по защите прав и интересов недееспособных или ограниченно дееспособных лиц, путём установления над ними опеки и попечительства. Возбуждая дела об ограничении дееспособности или о признании лица недееспособным, органы опеки и попечительства должны действовать с учётом интересов как самого физического лица, так и общества и государства, поскольку утверждение и обеспечение прав и свобод человека является основной обязанностью государства.

Помимо членов семьи, близких родственников, органов опеки и попечительства, **дело о признании лица ограниченно дееспособным или недееспособным может быть возбуждено прокурором.**

Публичные начала в гражданском процессе находят своё выражение в нормах, закрепляющих участие в гражданском судопроизводстве, наряду с органами публичного управления, и прокурора. Основанием участия прокурора в гражданском процессе является осуществление им законоохранительной функции, поскольку при осуществлении своих полномочий он представляет общие интересы общества, защищает правопорядок, права и свободы граждан (ч.2 ст.2 Закона Республики Молдова «О прокуратуре», №118-XV от 14 марта 2003 г.). Общие положения об участии прокурора в гражданском процессе закреплены в ст.4, 9 Закона о прокуратуре и, в особенности, в ст.71 ГПК РМ, которая определяет возможность обращения прокурора в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов других лиц, если эти лица не могут самостоятельно обратиться в суд по причине состояния здоровья, преклонного возраста, недееспособности или по другим обоснованным причинам. Статья 71 ГПК РМ содержит оговорку о том, что иск в защиту чужих интересов может быть предъявлен прокурором лишь по просьбе заинтересованного лица, если оно само по уважительным причинам не может обратиться в суд. Эта оговорка не действует по делам о признании лица ограниченно дееспособным или недееспособным и прокурор, в силу действия принципа публичных начал в гражданском процессе, может обратиться с таким заявлением независимо от просьбы каких-либо заинтересованных лиц. Возбуждение дел о признании лица ограниченно дееспособным или недееспособным относится к исключениям из правила о минимализации участия прокурора в рассматриваемых судами гражданских делах. Это право прокурора обусловлено необходимостью защиты не только прав и интересов лица, злоупотребляющего алкоголем или употребляющего наркотики и другие психотропные вещества (страдающего психическим расстрой-

ством), членов его семьи, близких родственников, но и необходимостью защиты публичного интереса. Цели, которые преследует прокурор в гражданском процессе, носят ярко выраженный публичный характер.

Право на возбуждение дела о признании физического лица недееспособным вследствие психического расстройства (душевной болезни или слабоумия) имеют, согласно ч.(2) ст.302 ГПК РМ, психиатрические и психоневрологические лечебные учреждения. Правовой статус этих заведений определяется как организации, оказывающие медицинские услуги (публичные юридические лица) и которые не выполняют функций государственного управления. Представляется, что данное им право возбуждать дела о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства является необоснованным. Норма об этом праве психиатрического или психоневрологического лечебного учреждения содержится только в ст.302 ГПК РМ. Что же касается Закона Республики Молдова об охране здоровья, №411 от 28 марта 1995 г., и Закона Республики Молдова о психиатрической помощи, №1402-ХШ от 16 декабря 1997 г., то они не наделяют учреждения и лица, оказывающие психиатрическую помощь, правом возбудить дело о признании лица, страдающего психическим расстройством, недееспособным. Это право указанных лечебных учреждений также не закреплено ни в каком-либо другом законодательном акте. Но поскольку эти полномочия указанных лечебных учреждений специально предусмотрены в Гражданском процессуальном кодексе Республики Молдова, то их заявления должны приниматься судебными инстанциями. Представляется, что право психиатрического (психоневрологического) лечебного учреждения возбуждать дела о признании гражданина недееспособным вследствие психического расстройства должно распространяться только на лиц, находящихся на лечении или обследовании в психиатрическом (психоневрологическом) лечебном учреждении.

Литература:

- ¹ Подробнее об этом *смотри*: В.С. Толстой. *Понятие семьи в советском праве* // Советская юстиция, 1969, №19, с.5; В.П. Никитина. *Понятие семьи в применении к институтам советского гражданского и семейного права* // Ученые труды Саратовского юридического института. Вып.3. – Саратов, 1969, с.73-86; Р.П. Манакова. *Правовые проблемы членства в семье*. – Томск: Издательство Томского университета, 1985, с.16-18 и др.
- ² В.С. Толстой. *Понятие семьи в советском праве*, с.6.

- ³ Д.М. Чечот. *Неисковые производства*. – Москва: Юридическая литература, 1973, с.126.
- ⁴ Culegere de hotărîri explicative (octombrie 2003-decembrie 2005). – Chișinău: Cartier juridic, 2006, p.84.
- ⁵ М.Х. Хутыз. *Признание гражданина недееспособным или ограничено дееспособным*: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва, 1968, с.9; А.В. Усталова. *Судопроизводство по делам о признании гражданина недееспособным или ограничено дееспособным*: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. – Москва, 1975, с.10.
- ⁶ Д.М. Чечот. *Неисковые производства*, с.128.
- ⁷ И.М. Пятилетов. *Особенности судопроизводства по делам о признании гражданина недееспособным*. – Москва, 1984, с.24.
- ⁸ Р.Е. Гукасян. *Проблемы интереса в советском гражданском праве*. – Саратов: Приволжское книжное издательство, 1970, с.190.
- ⁹ И.М. Пятилетов. *Признание гражданина ограничено дееспособным*. – Москва, 1980, с.23-24.
- ¹⁰ Д.М. Чечот. *Неисковые производства*, с.126.
- ¹¹ Ведомости Верховного Совета и Правительства Молдавской ССР, 1973, №1, с.11.

